

## צמיחה בת קיימא

### תכנית פעולה בנושא כלכלה חברה וסביבה

ממשלת קדימה תפעל לעיצובו של המשק הישראלי כמשק מודרני ותחרותי המושתת על כלכלה איתנה בחברה בריאה ומפותחת. לשם כך, תגובש אסטרטגיה כלכלית רב שנתית לניהול המשבר הכלכלי הנוכחי ולסימון מתווה היציאה ממנו- תוך שימת דגש על השקעה בתשתיות ועל העצמת היתרונות היחסיים של ישראל. כך, בסיום המשבר הכלכלי העולמי, תמצא מדינת ישראל בעמדה משופרת לתחרות בכלכלה הגלובאלית. המשבר הכלכלי עלול להתמשך. גם בתקופה זאת תפעל קדימה להבטיח כי הכנסת הציבור העובד לא תיפגע. קדימה תבטיח שבניגוד לעבר, פירות הצמיחה יגיעו למרב השכבות בחברה הישראלית ולא יחולקו לשכבות מצומצמות בלבד. ממשלת ישראל תדאג לאיכות חיים ולביטחון סביבתי לתושבי המדינה, תוך שימוש מושכל במשאבים ושמירה על המערכות האקולוגיות.

### מאבק בעוני ועידוד העבודה

הדרך הטובה ביותר להיאבק בעוני בישראל היא על ידי עידוד העבודה. קדימה תעודד יצירת מקומות תעסוקה וגם תגביר את התמריצים להשתתפות בשוק העבודה. בד בבד, נפעל להבטיח קיום בכבוד למי שאינו מסוגל לפרנס את עצמו.

- ממשלת קדימה תפעל להגדלת ההשתתפות בשוק העבודה לרמה של כ 60%.
- ממשלת קדימה תציע חבילת תמריצים לעסקים קטנים ויזמים- שהם המעסיקים העיקריים במשק, שיביאו ליצירת מקומות תעסוקה מגוונים ואיכותיים.
- הממשלה תיתן מענה חדשני ואפקטיבי להכשרות מקצועיות העונה לצרכי המשק המשתנים. נספק הכשרה מקצועית שתכשיר עובדים מיומנים -כבר בשלבי מערכת החינוך העל יסודי.
- קדימה תפעל להמרה של קצבאות לנקודות זיכוי במס, ויינתן סיוע לילדים במשפחות המשולבות בחיי העבודה.
- על מנת למנוע מצב שבו אי יציאה לעבודה הופכת להיות משתלמת. נמשיך ונשקיע בקצבאות המבטיחות לאנשים שאינם מסוגלים לעבוד את הנדרש לקיום, כגון קצבאות זקנה או נכות. קצבאות ילדים הן לא מכשיר אפקטיבי לפתרון של משפחות עניות, אלא רק עוזרות להקל עליהן באופן זמני ונקודתי. אך לאורך זמן, הן גורמות להנצחת מעגל העוני.
- קדימה תפעל למען הכרה בהוצאות טיפול בילדים לצרכי מס. כך יוקל הנטל על המשפחות העובדות, ויגדל שיעור ההשתתפות של נשים בשוק העבודה. לאורך זמן, צעד זה גם יוביל לצמצום הפער התעסוקתי בין גברים לנשים.
- יישום חוק מס ההכנסה השלילי יורחב לכל המשק, וכך יצטמצם מאוד שיעור העוני בקרב אנשים עובדים.

### צמצום נטל המס

ממשלת קדימה תמשיך לפעול להורדת נטל המיסים בישראל. נטל מס גבוה, פוגע בהתפתחות המשק, ברמת החיים של האזרחים, ובהשתתפות בשוק העבודה. המשך הורדת נטל המס היא חיונית להמרצת הכלכלה.

- הממשלה בראשות קדימה תמשיך במגמה של הקטנת חלקו של התקציב הציבורי מתוך התוצר עד ליעד של 41% כדי לאפשר צמצום ניכר בנטל המיסים ובחוב הלאומי.
- ממשלת קדימה תוריד בהדרגה את שיעור המס האישי עד לשיעור של 42% ואת שיעור מס החברות ל 20%.
- המע"מ הינו זהו מס רגרסיבי הפוגע בעיקר בשכבות העניות המוציאות את כל כספן על תצרוכת. ממשלת קדימה צימצמה באופן משמעותי את נטל המע"מ, ותמשיך במגמה זו.
- נפעל להמשך הצמצום הדרגתי של החוב הלאומי משיעור של 80% עד ליעד של 58% מהתמ"ג.
- תונהג חובת דיווח על כלל ההכנסות השנתיות של משק בית מכל המקורות- כך ניתן יהיה לאתר את אלה הזקוקים באמת לסיוע ולתמוך בהם ביתר שאת. במקביל, יאוחדו כל מערכות גביית המיסים לשם ייעול התהליך והקלה על האזרח. כמו כן יאוחדו גם כל מקורות הסיוע והסבסוד הממשלתיים- למשפחות, לעסקים ולכל גורם אחר- והענקת הסיוע תיעשה על פי אמות מידה ברורות ושקופות לכל המגזרים והאוכלוסייה במדינה.

## מחקר ופיתוח

- היתרון היחסי המרכזי של המשק הישראלי הוא כח האדם האיכותי והמשכיל שלנו. לפיכך, במקביל להשקעה בחינוך, ממשלת ישראל צריכה להשקיע במחקר ופיתוח, ולעודד השקעה בתעשיות עתירות ידע. בריחת המוחות היא בעיה לאומית של מדינת ישראל. עלינו לנצל את תקופת המשבר הכלכלי העולמי על מנת להשיב את כח האדם המשכיל שעזב את המדינה בשנים האחרונות. **ממשלה בראשות קדימה תרחיב תוכניות עידוד עלייה הן לתושבים החוזרים והן לעולים בכוח מכלל הארצות השרויות במשבר הכלכלי.**
- ממשלת קדימה תגדיל בצורה משמעותית את תקציבי המדען הראשי בתקציב 2009.
  - הממשלה תשקיע בחברות הזנק (סטארט-אפ) ישראליות, בשיתוף עם קרנות הון סיכון על ידי יצירת קרן יוזמה 3, כאשר הממשלה תשתתף ב 200 מליון ש"ח, מתוך השקעה של כמיליארד ₪. הכסף יופנה להשקעה בתחומים חדשים שנמצאים בעדיפות לאומית- רפואה, ביוטכנולוגיה, אנרגיות חלופיות, קליין-טק, וכיוצא באלה.
  - הממשלה תקצה תקציב ייעודי לאוניברסיטאות לתכנית להשבת מדענים ישראלים חוזרים, ולהבאת מדענים מקרב העולם היהודי בתפוצות. על ידי יצירת תקנים ותנאים פיזיים (כגון בניית מעבדות) מתאימים.
  - ממשלת ישראל תגדיל את המשאבים למחקר ולפיתוח בין תחומי בנושא סביבה ואקולוגיה בכדי לתת מענה מקצועי לסוגיות סביבתיות. תחום זה יהווה מנוף מרכזי לפיתוח תעשייתי וכלכלי למשק הישראלי, ויכול להפוך למוקד משיכה למדענים מהשורה הראשונה בארץ ובעולם. בפרט, המדינה תשקיע בפיתוח של מקורות אנרגיה חלופיים, דבר שיתרום גם לעמידה בביקוש הגובר לחשמל בישראל.

- הממשלה תתמוך באימוץ טכנולוגיות חדשות בתעשייה המסורתית במתכונת חדשנות של המדען הראשי.

## **תשתיות**

- קדימה תנהיג מדיניות של השקעה מאסיבית ומואצת בתשתיות, בפרט בזמן המשבר הכלכלי. השקעה בתשתיות יוצרת תפנית חיובית למשק על ידי הגדלת הביקושים, אך גם תסייע לשפר את התחרותיות של המשק הישראלי לאחר תום המשבר הכלכלי העולמי. ממשלת קדימה תשים דגש על השקעה בתשתיות ידידותיות לסביבה.
- הממשלה תפנה משאבים רבים לתשתיות תחבורה ציבורית והסעת המונים. השקעה בתשתית מסילתית היא חשובה הן בשל היותה גורם מרכזי בסיוע לפריפריה, הן בכך שהיא מעודדת שימוש בתחבורה ציבורית והן בשל אלמנטים סביבתיים והקטנה משמעותית של הגודש בכבישים ושל זיהום האוויר.
- משבר המים הנמשך במדינת ישראל מהווה איום על החוסן הלאומי שלנו. יש לו השלכות לא רק על החקלאות והתעשייה, אלא גם על מצבה המדיני והביטחוני של ישראל. לכן, זה זמן נכון להגביר את קצב הקמת תשתיות ההתפלה. מדינת ישראל צריכה להכפיל פי חמישה ואף יותר את כמות המים המותפלים בה בתוך חמש שנים.
- המדינה תגדיל את ההשקעה בתשתיות מים וביוב, בתשתיות חשמל ובתשתיות תקשורת (פס רחב).
- קדימה תפעל להסרת חסמים בירוקרטים המעכבים ומכשילים השקעה בפרויקט תשתית לאומיים.

## **שטחים פתוחים ותכנון סביבתי**

- למדינת ישראל משאבי טבע מעטים ומוגבלים. יחד עם זאת קצב הפיתוח המהיר בארץ וצורכי הבינוי, התיעוש והתשתית מפחיתים מהם ללא הרף. ממשלת ישראל תדאג שניצול המשאבים ייעשה בקצב המאפשר לתהליכים הטבעיים לחדש את המשאבים שנוצלו.
- הממשלה תבסס את מדיניות התכנון שלה על עקרונות של התנהלות פיתוח בר קיימא והגברת יעילות השימוש ושיקום של משאבי הסביבה ומערכות אקולוגיות למען הדורות הבאים.
- הממשלה תקיים פיתוח מבוקר ומאוזן של מקורות הקרקע והשטחים הפתוחים בהתאם לתכנון המתאר הארציות.
- הממשלה תיתן תמריצים ל"בניה ירוקה", שהיא בנייה חסכונית ויעילה מבחינת תצרוכת האנרגיה, על ידי הקלות מס או תוספות אחוזי בניה, כנהוג בעולם.
- ממשלת קדימה תפעל לאכיפת חוק השמירה על הסביבה החופית, ובפרט לאיסור בניית בתי מגורים ומלונות דירות לאורך קו החוף ולהפחתת הזרמת השפכים לים ממקורות תעשייתיים ועירוניים.
- הממשלה תפעל להטמעת שיקולים סביבתיים בפעילות משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות, הסקטור העסקי, וארגוני החברה האזרחית.

## תיירות

ישראל יכולה וצריכה להיות אחת המדינות המתוירות ביותר בעולם. שנת 2008 הייתה שנת שיא בתיירות הנכנסת. יחד עם זאת, הפוטנציאל התיירותי הלא ממוצה הוא עדיין גדול. הגדלת מספר התיירים הנכנסים לישראל, תוכל להביא לתוספת של עשרות אלפי מקומות עבודה, ולהכנסה של מיליארדי דולרים למשק הישראלי.

- ממשלת קדימה תפעל על מנת להכפיל את כמות התיירים שמגיעים לישראל בתוך ארבע שנים
- ממשלת קדימה תפעל על מנת להוסיף עוד אלפי חדרים להיצע במלונות. הממשלה תתמוך בבניית בתי מלון חדשים, בכפוף להתחייבות השלמת בניית המלון בתוך מספר שנים מצומצם.
- הממשלה תגדיל באופן משמעותי את ההשקעה בשיווק התיירות בישראל, ותפעל למען שיווק אגרסיבי ואפקטיבי של התיירות.

## חיזוק הנגב והגליל

קדימה רואה בחיזוק הנגב והגליל יעד אסטרטגי של מדינת ישראל. ממשלת קדימה תפעיל תוכנית רב שנתית לנגב ולגליל, שתבוסס על פיתוח מואץ של תשתיות לאומיות באזורים אלה.

- ממשלת קדימה תשקיע בפיתוח של מקורות תעסוקה בפריפריה, בעיקר בתחומי תעשיות עתירות ידע. הממשלה תעודד הקמה של מרכזי מחקר ופיתוח של חברות בין לאומיות בנגב ובגליל, ותמשיך בהקמה של פארקים וחממות טכנולוגיות. תעשיות אלו ימשכו אוכלוסיה אקדמית חזקה לאזור ויגרמו לפיתוח האזור כולו. כמו כן תימשך ההשקעה בעידוד הקמת עסקים קטנים על ידי מרכזי טיפוח ויזמות.
- הממשלה תשקיע בתשתית תעבורתית שתצמצם את המרחק בין המרכז לפריפריה.
- הממשלה תגדיל את ההשקעה בחינוך בנגב ובגליל, ותפעיל לתקצוב דיפרנציאלי שייתן העדפה לאזורי הפריפריה.
- ממשלת קדימה תקדם הקמת מרכז למחקר ופיתוח רפואיים בגליל שיכלול בית ספר חדש לרפואה ומכון מחקר אוניברסיטאי. המרכז ישמש מוקד למצוינות רפואית ברמה הגבוהה ביותר בעולם.
- הממשלה תפעל למען שימור ערכי המורשת, הטבע והנוף הייחודיים של אזורי הנגב והגליל ולהכיר במאפיינים אלה כנכס לכל תכנון עתידי.
- הממשלה תיזום ותפעיל בנגב פרויקטים משותפים עם המדינות השכנות לניצול משותף של הידע והמשאבים, שיעמדו לרשותם, באזורים קרובים לגבולות, דוגמת ים המלח, פיתחת ניצנה ואילת.
- קדימה תפעל לחיזוק ההתיישבות היהודית בגליל ובנגב תוך תמיכה פעילה בקיומן והקמתן של צורות התיישבות שונות לשם שמירה על אופייה היהודי של המדינה.

## חקלאות

ענף החקלאות וההתיישבות החקלאית על כל צורותיה הם חלק חשוב של מירקם החיים בישראל. לחקלאות תפקיד כלכלי, חברתי וסביבתי מרכזי. להתיישבות הכפרית והחקלאית נועד מעמד חשוב בגיבוש מדיניות ההתיישבות והפיתוח האזורי, במסגרת התכנון הלאומי.

- קדימה תתמוך בשמירה על צביונם של היישובים הכפריים לצורותיהם השונות, בהתחשב בדרך החיים של תושביהם.
- מעמדם של המרחבים הפתוחים יובטח בתכנון הלאומי הכולל ויעוגן בכל תוכנית מתאר ארצית..
- יובטח מעמדו המרכזי של המחקר החקלאי כגורם מפתח בקידום ענף החקלאות, כמרכיב חשוב ביצוא וכשדה נרחב לשיתוף פעולה אזורי.

### **אנשים עם מוגבלויות**

הממשלה בראשות קדימה תפעל למימוש זכויותיהם של אנשים עם מוגבלויות (מוגבלות פיזית, נפשית, שכלית וחושית).

- הממשלה תיישם את "חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות", בתחומי הנגישות, תעסוקה, שילוב בחינוך ועוד.
- קדימה תפעל לקידום החקיקה בתחום הדיור בקהילה על-מנת לאפשר לאדם עם מוגבלויות לממש את זכותו להתגורר בסמוך לקהילה לה הוא משתייך ולמשפחתו.
- הממשלה תקיים תכניות בתחום התרבות, הפנאי והספורט, שיקדמו את יכולת האנשים עם מוגבלויות ליהנות מזכויות שוות לכל נפש במישורים אלה.

### **מערכת הבריאות**

קדימה תבצע רפורמה מקיפה במערכת הבריאות שבעקבותיה משרד הבריאות ישנה את תפקודו כך שתפקידו העיקרי יהיה קביעת סטנדרטים של שירות, פיקוח ובקרה – הן על איכות השירות והן על איכות הטיפול הניתן על ידי ספקי השירות (קופות החולים ובתי החולים). לשם כך יפסיק משרד הבריאות לספק שירותים באופן ישיר תוך הפיכה מדורגת של בתי החולים לתאגידים עצמאיים. העברת האשפוז הסיעודי והפסיכיאטריה לאחריה הקופות, תוך תיקון המגבלות אשר תאפשרנה טיפול מיטבי ושיויוני לנפגעי הנפש. הרפורמה במערכת הבריאות תתמקד בהשגת המטרות הבאות:

- חיסול הפער בין הרפואה במרכז הארץ לבין הרפואה הציבורית לתושבי הפריפריה, על ידי הקצאת משאבים מיוחדים להרחבת השירות הרפואי הנדרש.
- הרחבת סל התרופות ועדכונו האוטומטי.
- גידול במספר מיטות האשפוז בכלל ובמספר המיטות ביחידות לטיפול נמרץ בפרט להיקפים המקובלים במערב.
- עידוד המחקר הרפואי במדינת ישראל.
- טיפוח הרפואה המונעת לכל גווינה והחינוך לבריאות והרגלי חיים בכל הגילאים.
- מתן מענה לצרכי הרפואה הייחודיים במגזרים השונים.

